

# Congreso de Educación Física y Ciencias

14º Argentino, 9º Latinoamericano, 1º Internacional

18 al 23 de octubre y del 1 al 4 de diciembre 2021

Departamento  
de Educación Física

FaHCE



## 14º Congreso Argentino, 9º Latinoamericano y 1º Internacional de Educación Física y Ciencias

DEF - FaHCE - UNLP / 2021

### Ponencia: La provincia de Buenos Aires y el Gran La Plata - 2º parte Notas para el armado de un contexto social y económico

#### **Carlos Gabriel CARBALLO**

AEIEF-IdIHCS / CONICET-UNLP

carballo.unlp@gmail.com

#### **Juan José CASAJÚS**

AEIEF-IdIHCS / CONICET-UNLP

juan.casajus@gmail.com

#### **Marcelo Fabián JAIME**

AEIEF-IdIHCS / CONICET-UNLP

chelojai@yahoo.com.ar

#### **Cecilia Bettina CRESPO**

AEIEF-IdIHCS / CONICET-UNLP

bettinacrespo73@gmail.com

## RESUMEN

Esta ponencia se inscribe en el proyecto de investigación *Deporte y políticas públicas en el Gran La Plata. Estado provincial, estados municipales y asociaciones deportivas* (Director: Carlos Carballo; Código: H952; Periodo: 2020-2023). Dicho proyecto está enfocado en reconocer los modos en que se diseñan, ejecutan y evalúan las políticas públicas de deporte desde la Provincia de Buenos Aires<sup>1</sup> y los municipios de la región del Gran La Plata<sup>2</sup>. Asimismo, se propone analizar la participación de las asociaciones deportivas (o federaciones) en el armado y consecución de dichas políticas.

Esta primera etapa se desarrolla en un marco de cuarentena por pandemia de COVID por lo cual no fue posible pactar entrevistas presenciales con dirigentes y funcionarios de las instituciones deportivas. Sin embargo, se decidió avanzar en el rastreo previo de datos descriptivos sobre PBA, GLP y los tres municipios pertenecientes a esta última región. En

<sup>1</sup> En adelante PBA.

<sup>2</sup> En adelante GLP.

esta segunda parte el énfasis se pone en las variables sociales y económicas del área seleccionada.

**Palabras clave:** PBA, GLP, territorio, economía y sociedad.

## ECONOMÍA Y SOCIEDAD EN LA PBA

Buenos Aires es la provincia argentina con mayor concentración de fuerza de trabajo y agregación de valor (el Valor Agregado Bruto de la PBA es el 21,6% del VAB nacional). Los principales sectores con agregado de valor son: agroindustria, automotriz-autopartista, siderúrgico y petroquímico-plástico. Por esta razón y su cercanía al puerto de Buenos Aires, es la principal exportadora (35% del total nacional); en este caso, el mayor aporte proviene de los sectores automotriz-autopartista, oleaginoso (soja y girasol) y cerealero (trigo y maíz).

La PBA cuenta con 36.700 explotaciones de uso agropecuario y forestal, que representan el 14,6% del total argentino, cubriendo una superficie de casi 240.000 km<sup>2</sup>. El régimen de tenencia de la tierra predominante es la propiedad (58,1%) por sobre el arrendamiento y otras formas de explotación (aunque por debajo del nivel total país que es del 68,5%).

La PBA es la provincia con mayor masa de recursos propios y la de mayor aporte en la generación de recursos tributarios nacionales. No obstante, su déficit fiscal y el nuevo stock de deuda son importantes. Al ser una de las jurisdicciones que no transfirió su caja previsional a Nación, esa masa de recursos se suma a las obligaciones y contribuye al déficit.

Según datos del 4° trimestre 2019, la tasa de desempleo es más alta y los ingresos salariales de algunos sectores (formal-privado) más bajos que la media nacional (ver tabla 1).

Tabla 1: Empleo, desocupación y salario en PBA (4° trimestre 2019)

Tasa de empleo	Desocupación	Puestos formales privados
42,1%	10,6%	31%

Las características socioeconómicas están marcadas por la heterogeneidad en el acceso a la salud, vivienda, empleo y educación, tal como lo refleja el siguiente gráfico (ver tabla 2).

Tabla 2: Salud, vivienda y educación en PBA (1° trimestre 2019)

Cobertura de salud	Vivienda adecuada	Empleos c/ educ. secund. compl.
65%	54%	60,2%

En consonancia con los datos anteriores, los índices de pobreza e indigencia trepan por encima de la media nacional para el mismo periodo (ver tabla 3).

Tabla 3: Pobreza e indigencia en PBA comparación con datos nacionales (1° trimestre 2019)

POBREZA		INDIGENCIA	
PBA	Media nacional	PBA	Media nacional
38,9%	10,6%	35,5%	8,0%

Dentro de la agroindustria, la PBA es la principal productora de cereales y oleaginosas, primera productora de carne bovina y porcina y cuenta con el mayor puerto de capturas marítimas en Mar del Plata. También es una importante productora láctea (tercera provincia argentina, detrás de Santa Fe y Córdoba) y hortícola (primera provincia argentina, destacándose en la producción de papa, tomate, cebolla y hortalizas de hoja). A su vez, esta condición está acompañada de un importante desarrollo de la industria de procesamiento de alimentos dentro de la provincia.

Además de la agroindustria, la PBA cuenta con el desarrollo de los sectores: automotriz-autopartista (principal productora de vehículos, fundamentalmente pick-ups); siderúrgico (casi la totalidad de la producción nacional de laminados planos y tubos sin costura) y petroquímico-plástico (única productora de polietileno, policloruro de vinilo y tereftalato de polietileno a nivel nacional). Otras industrias relevantes son: textil (segmento confecciones), farmacéutica y elaboración de bebidas. En términos de oferta y demanda energética, en promedio, el 43% de los recursos energéticos ofrecidos, transformados y consumidos se realizan en la PBA.

La PBA es también una oferente relevante de servicios. El sector logístico tiene un rol central en la configuración del sistema de transporte nacional, tanto por su importancia en la producción y el consumo como por su localización en el litoral fluvio-marítimo, por donde se mueve el grueso del comercio exterior argentino. La infraestructura vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria es muy amplia porque brinda soporte a intensos tráfico (propios y pasantes). Casi la mitad de la carga movida por camión en el país tiene como origen o destino la PBA (incluido el AMBA).

La PBA es la provincia de mayor desarrollo y tradición turística del país, cuya actividad se concentra fundamentalmente en el corredor de la Costa Atlántica, con Mar del Plata como polo. Asimismo, la PBA es la segunda generadora de empleo registrado en Software y Servicios Informáticos (detrás de CABA).

## ECONOMÍA Y SOCIEDAD EN EL GLP

La Plata, capital de la PBA, es la ciudad más importante de un sistema de centros urbanos que, más allá de pertenecer a tres municipios, conforman una región de interdependencias espacio-temporales, físico-funcionales, socio-culturales, económico-financieras y político-jurisdiccionales múltiples. Este escenario nació a fines del siglo XIX con la fundación de una ciudad nueva (1882) y el potenciamiento de su dinamismo económico con la construcción científica de un puerto en Ensenada. Ambos hechos determinaron el proceso de ocupación, poblamiento y organización plena de un territorio a escala regional (Vitalone y otros, 2015).

Las principales actividades económicas originarias de la Región conectarán una plataforma portuaria fluvial con otra plataforma terrestre y ferroviaria de comunicación con la ciudad de Buenos Aires, la provincia y el resto del país. Por un lado se desarrollará un cordón periférico de quintas y chacras para el abastecimiento a la población (fruti-horticultura, floricultura y vitivinicultura), por el otro, un cordón de talleres, depósitos e industrias portuarias (refinería, astillero, zona franca) y en el medio de estos cordones de producción, la vida urbana dedicada a la enseñanza e investigación universitarias y al trabajo público estatal municipal y provincial, como así también la construcción de edificios públicos y monumentos, abastecida por la producción industrial de ladrillos en hornos alejados de la urbe (Vitalone y otros, 2015).

Pero, más allá de ese entramado que liga la producción primaria, la producción industrial, los servicios y la actividad político-administrativa, el GLP cuenta con niveles de pobreza, indigencia y desempleo a los cuales se debe prestar atención. En las tablas 4 y 5 se observan las cifras oficiales correspondientes al segundo semestre del 2020 relevadas por el INDEC para el segundo semestre 2020.

Tabla 4: Incidencia de la pobreza y la indigencia en GLP (porcentajes respecto del total)

Área geográfica	POBREZA		INDIGENCIA	
	Hogares	Personas	Hogares	Personas
GLP	24,0%	31,7%	4,9 %	7,0%

Tabla 5: Incidencia de la pobreza y la indigencia en GLP (totales absolutos)

Área geográfica	TOTAL		POBREZA		INDIGENCIA	
	Hogares	Personas	Hogares	Personas	Hogares	Personas
GLP	316.441	897.644	75.995	284.330	15.438	62.726

A continuación, a fin de comprender la evolución de estos datos, podemos comparar los porcentajes de los últimos 6 semestres desde 2018 a 2020 en el GLP (ver Tabla 6). El estudio, que considera al primer semestre de 2020 respecto de igual período del año anterior, detectó que en el Gran La Plata creció un 5% el número de hogares pobres, mientras que el número de personas en esa situación aumentó 5,5%. En el segundo semestre 2020, los porcentajes comienzan a mostrar una leve mejora al descender el porcentaje de hogares pobres un 3,4% y descender el número de personas en esa situación un 5,7%. En términos absolutos hay 75.995 hogares pobres (donde habitan 284.330 personas) y 15.438 hogares indigentes (a donde habitan 62.726 personas), lo que da un total de 91.433 hogares entre pobres e indigentes y 347.056 personas en esas condiciones.

Tabla 6: Evolución de la pobreza y la indigencia 2018-2020

Pobreza											
1° sem 2018		2° sem 2018		1° sem 2019		2° sem 2019		1° sem 2020		2°sem 2020	
Hog.	Pers.	Hog.	Pers.	Hog.	Pers.	Hog.	Pers.	Hog.	Pers.	Hog.	Pers.
21,2	28,1	21,5	30,9	22,7	31,9	22,0	30,6	27,7	37,4	24,0	31,7
Indigencia											
1° sem 2018		2° sem 2018		1° sem 2019		2° sem 2019		1° sem 2020		2°sem 2020	
Hog.	Pers.	Hog.	Pers.	Hog.	Pers.	Hog.	Pers.	Hog.	Pers.	Hog.	Pers.
5,5	6,2	5,0	7,7	4,4	6,5	5,0	7,6	6,5	9,9	4,9	7,0

Por último se puede describir las tasas generales de actividad en el GLP en el cuarto trimestre 2020 registrado por INDEC, que pueden dar cuenta del índice de empleo y desocupación (ver Tabla 7). Constituye una ínfima mejora respecto del segundo trimestre 2020 (9,5%).

Tabla 7: Tasas generales de Actividad en GLP

Actividad	Empleo	Desocup.	Ocupados demandantes empleo <sup>3</sup>	Subocup.	Subocup. demandante	Subocup. no demandante <sup>4</sup>
48%	43,6%	9,1%	19%	12,6 %	11,6%	1%

(Fuente: INDEC-EPH / cuarto trimestre 2020)

<sup>3</sup>Si bien tienen un empleo, buscan activamente otro (ocupados demandantes).

<sup>4</sup>En una gradación menor de presión laboral, se encuentran aquellos ocupados que no demandan activamente otro empleo, pero están dispuestos a extender su jornada de trabajo. Ejemplo de estos son los subocupados no demandantes y otros ocupados no demandantes disponibles.

Con respecto al porcentaje de ocupaciones en el GLP podemos decir que de la población ocupada (316.376 hab), el 2,4 % se dedica a actividades primarias, el 8,9 % a industrias manufactureras, el 4,5 % a construcción, el 12,5 % a comercio, el 2% a hotelería y restaurantes, el 7,3 % a transporte, almacenamiento y comunicaciones, el 9% se dedica a alquiler y venta de inmuebles y finanzas. De los ocupados totales hay 60.535 personas que se dedican a trabajar en la administración pública, defensa y seguridad social constituyendo un 19,1 %. Luego hay 11% ocupado en educación, 10,9% ocupado en servicios sociales y de salud, un 5,7% dedicado al servicio doméstico, 4,2 % a otros servicios comunitarios sociales y particulares (Fuente: INDEC-EPH Continua-Procesado: 14/09/2020).

Otra variable que da cuenta de la calidad de vida de la población es la medición de la cobertura médica. En el GLP del total de población (896.349 habitantes) el 71,2% cuenta con alguna cobertura médica en el tercer trimestre de 2020 (ver Tabla 8).

Tabla 8: Cobertura médico-social

Población Total	Con cobertura	Sin cobertura
896.349	637. 945	258.354

(Fuente: INDEC-EPH / segundo trimestre 2020)

## ECONOMÍA Y SOCIEDAD EN LA PLATA

En la ciudad de La Plata se observa una absoluta primacía de la actividad frutihortícola, seguida por la ganadería, tambo y finalmente agricultura. El Cinturón Hortícola Platense (Arana, Etcheverry, Olmos, Abasto, El peligro, Los Porteños, Arturo Seguí) representa una de las zonas de mayor influencia del Área Hortícola Bonaerense ya que abastece a 14 millones de personas en el conurbano bonaerense y otras regiones del país. Desde 1960 arribaron a la ciudad mano de obra de países limítrofes como la comunidad boliviana y se han convertido en arrendatarios de las tierras al menos en un 50% hacia el 2005 (Merchán, 2016). Otra actividad característica es la floricultura, representativa de la comunidad japonesa en Colonia Urquiza.

Con respecto a las actividades industriales, en sectores periurbanos y próximos al área rural se ubican empresas metalúrgicas, metalmecánicas, textiles, de fabricación de papel, de fabricación de la madera, sustancias químicas no metálicas, productos alimenticios y de bebidas (Langard y otros; 2012). Por su parte, la zona urbana se caracteriza por actividades comerciales en arterias céntricas como calle 12, calle 8 y el nuevo centro gastronómico

comercial de avenida 53. Dicha zona también reúne actividades económicas relativas a servicios, equipamientos tecnológicos y de índole financiera.

En cuanto a las condiciones socioeconómicas relativas al último Censo 2010, la cantidad de hogares en La Plata es de 221.313. El 69% de los hogares son casas, y el 24% departamentos. Esto hace que el 93% de los habitantes del partido vivan en un tipo de vivienda sin carencias, mientras que hay un 6% de personas que viven en casillas y ranchos. El 71% de los hogares platenses, cuenta con red cloacal pública y un 15% con cámara séptica o pozo ciego. El 94% de los hogares cuenta con cañería de agua dentro de la vivienda, de las cuales el 88% es abastecido por red pública, y el 6 % con perforación de bomba a motor. Con respecto a la provisión de gas, el 76% de la población platense cuenta con Gas de Red, y el 22% con gas a garrafa. Con respecto a la provisión de computadoras, el 64% de los hogares platenses, cuenta con una.

## **ECONOMÍA Y SOCIEDAD EN BERISSO**

La ciudad de Berisso nace como resultado de una localización industrial. En 1922 se crea la Destilería YPF, fuente de trabajo que produce la diversificación de la actividad socioeconómica, que hasta ese momento se remitía a los frigoríficos (*La Plata Cold Storage* en 1911, denominado *Swift* a partir de 1916; y *Armour*, en 1915). Junto con *Astilleros Río Santiago*, las industrias petroquímicas y *Propulsora Siderúrgica* (radicados en Ensenada) fueron formando un polo de desarrollo industrial.

En cuanto a las condiciones socioeconómicas relativas al último Censo 2010, la cantidad de hogares en Berisso es de 22.712. El 81% son viviendas con buenas condiciones de habitabilidad, el 19% son viviendas deficitarias (3,1 % con hacinamiento crítico). Como datos complementarios el 45,5% de la población se encuentra sin cobertura de salud (Fuente: DPE-INDEC: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas).

## **ECONOMÍA Y SOCIEDAD EN ENSENADA**

El *Astillero Río Santiago*, la *Zona Franca*, las industrias petroquímicas (*Petroquímica General Mosconi*, *Petroquímica Ensenada*, *Petrocuyo*, *YPF SA*, *Química CILP*) y el puerto transforman a Ensenada en un destacado polo industrial de la región.

Por otra parte, en cuanto a las condiciones socioeconómicas relativas al último Censo 2010, la cantidad de hogares en Ensenada es de 14.660. El 84% son viviendas con buenas condiciones de habitabilidad, el 16% son viviendas deficitarias (3,2 % con hacinamiento crítico). Como

datos complementarios el 44,6% de la población se encuentra sin cobertura de salud (Fuente: DPE-INDEC: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas).

## REFERENCIAS

**Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. República Argentina.**

**<https://www.indec.gov.ar/indec/web/Institucional-Indec-BasesDeDatos>.**

**Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. República Argentina (segundo semestre de 2020). Informes técnicos. Vol. 5, n° 59: “Condiciones de vida.” ISSN 2545-6636.**

**Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. República Argentina (segundo semestre de 2020). Informes técnicos. Vol. 5, n° 4: “Incidencia de la pobreza y la indigencia en 31 aglomerados urbanos.” ISSN 2545-6660.**

**Langard, F. (2012) “El sector industrial del Gran La Plata en el neoliberalismo. Aproximación a sus transformaciones a través de los Censos Nacionales Económicos.” En: *Revista de Estudios Regionales*. N° 8. P 7-30.**

**Merchán, A. (2016) Valorización de la Tierra en el Cinturón Hortícola Platense. Disparidad en el Valor de los Arrendamientos. Tesis de maestría. Inédito.**

**Vitalone; C y otros (2015) *Una aproximación a la identificación de paisajes urbanos históricos. Región capital de la provincia de Buenos Aires, Argentina (Programa Planificación y Gestión Estratégicas Urbana y Territorial. LEMIT-CIC). La Plata: FAU-UNLP.***